

MILIEU WETGEVING

GROENE WETGEVING

ANTWOORDEN OP VRAGEN UIT DE
THEORIEBUNDEL



Toine van de Sande
SEPTEMBER 2016
Inleiding Milieuwetgeving en groene wetgeving_rev2.docx

Opdrachten:

1. Welke wet wordt de oudste milieuwet van ons land genoemd en waarom?
[Hinderwet stamt uit 1875](#)
2. Wat wordt verstaan onder sectorale wetgeving?
[Dat is milieuwetgeving welke regels stelt per sector. Een sector is dan Lucht, water, geluid, bodem enz.](#)
3. Noem twee bezwaren tegen sectorale wetgeving.
[Onoverzichtelijk. Deeloplossingen](#)
4. Welke wet is de voorloper van de Wm?
[Wet algemene bepalingen milieuhygiëne \(WABM\)](#)

Opdrachten:

Ga ervan uit dat voor een kippenfokkerij een vergunning op grond van de Wm verplicht is.

5. Welke wet(ten) heb je naast de Wm in ieder geval nodig om de vraag van Haan te kunnen beantwoorden?
[Woningwet: er moet worden gebouwd: bouwvergunning](#)
[Wet op de ruimtelijke ordening: past het in het bestemmingsplan](#)
6. Welk gemeentelijk stuk ga je samen met Haan raadplegen?
[Bestemmingsplan en/of er extra regels van kracht zijn of hij wellicht tegen een natuurgebied ligt. \(denk aan uitstoot N\)](#)
7. Haan vraagt de voor de bouw van de kippenschuur benodigde vergunning op grond van de Woningwet aan. Wat is de relatie tussen de Ww en de Wm?
[Er is een coördinatie-regeling: Je kunt niet een bouwvergunning krijgen als er \(nog\) geen milieuvergunning is. Dit is gecombineerd in de omgevingsvergunning: Eén vergunning voor alles.](#)
8. Wat is het gevolg als de vergunning op grond van de Wm eerder wordt verleend dan de bouwvergunning?

[Moet je wachten. Artikel 20.8 Wm bepaalt dat de milieuvergunning niet eerder in werking treedt dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.](#)

9. In de huidige woningwet is veel aandacht voor de rol van de woningcorporaties.
 - Zoek een coöperatie in jouw eigen buurt en geef de naam.
 - <https://www.woningcorporaties.nl/>
 - Wat is de reden dat de coöperaties zo goed “in de gaten” worden gehouden?
 - [De bestuurders van dergelijk instanties hebben in het verleden het vele geld in oneigenlijke zaken gestoken om het rendement zo goed mogelijk te maken. Dit is vaak mis gegaan en geld van de burgers is verdampt. Ook verrijkte bestuurders zichzelf.](#)

Opdrachten:

Met de beoordeling van onderstaande stellingen oefen en herhaal je de stof van deze paragraaf. Gebruik je wettenbundel bij beantwoording van de vragen. Welke van onderstaande stellingen is juist/onjuist? Neem de letter van elke stelling over in je schrift/laptop en zet erachter juist of onjuist.

10. In het nationaal milieubeleidsplan geven de ministers onder meer aan in hoeverre het voorgenomen beleid is afgestemd op het nationale waterhuishoudingbeleid.
Juist, artikel 4.3, vierde lid, Wm.

In het plan geven Onze Ministers voorts aan in hoeverre het voorgenomen beleid is afgestemd op, dan wel leidt tot aanpassing van het nationale waterbeleid en het nationale natuurbeleid, en in hoeverre en binnen wel

11. De hierboven bedoelde ministers zijn de Minister van Verkeer en Waterstaat, van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Economische Zaken.
Onjuist, artikel 4.1 Wm; de genoemde + Minister VROM.
Artikel 4.1

In dit hoofdstuk wordt onder Onze Ministers verstaan: Onze Minister, te samen met Onze Ministers van Verkeer en Waterstaat, van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, van Economische Zaken, en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap voor zover het onderdelen van het milieubeleid betreft, die tot hun verantwoordelijkheid behoren

12. De gemeenteraad is volledig autonoom (zelfstandig) in het vaststellen van een gemeentelijk milieubeleidsplan.
Ja, de gemeenteraad kan evenals Provinciale Staten een milieubeleidsplan vaststellen.
13. Bij de voorbereiding van een rioleringsplan betrekken Burgemeester en Wethouders in elk geval de inspecteur van het Staatstoezicht op de volksgezondheid.
Onjuist, artikel 4.23 Wm; daar staat wie ze erbij moeten betrekken.
14. Op grond van hoofdstuk 4 "Plannen" van de Wm kan op gemeentelijk niveau ten opzichte van nationaal en provinciaal niveau een extra milieuprogramma worden vastgesteld.

Extra is een beetje lastig woord, dwz al extra bovenop het landelijke/provinciale beleid: JA:

, Artikel 4.16 De gemeenteraad kan een gemeentelijk milieubeleidsplan vaststellen, dat met het oog op de bescherming van het milieu richting geeft aan door de gemeenteraad onderscheidenlijk burgemeester en wethouders te nemen beslissingen.

15. De gemeenteraad kan evenals Provinciale Staten een milieubeleidsplan vaststellen.
Juist, artikel 4.16, eerste lid, Wm: "de gemeenteraad kan...", enzovoorts.

OPDRACHTEN

16. In het eerste lid van artikel 1.1 van de Wm staat een omschrijving van het begrip inrichting. Is dat de enige beschrijving van het begrip inrichting in de wet?
- Nee, ook in het derde en vierde lid van artikel 1.1 Wm staat het begrip inrichting centraal.
17. Biedt de beschrijving van het begrip inrichting in de wet voor elke situatie een oplossing?
- Nee, gelet op het grote aantal rechterlijke uitspraken niet. Begrippen als 'bedrijfsmatig', 'bedrijvigheid' en 'zekere begrenzing' worden niet gedefinieerd.
18. Op het platteland zijn veel zogenaamde hobbyboeren. Zij beroepen zich altijd op het hobbymatige karakter van het houden van dieren. Zij stellen dat ze geen winst maken en daarom niet als bedrijfsmatig in de zin van de wet beschouwd kunnen worden. Wat vind je van hun stelling?
- Daarom moet de rechter vaak een nadere betekenis van dit soort termen geven.
19. Op grond waarvan beslist de rechter in de zaak over de papegaaien dat er sprake is van een inrichting in de zin van de Wm?
- Uit artikel 1.1 Wm en de jurisprudentie daarop blijkt dat het niet alleen gaat om bedrijfsmatig, maar ook over een omvang alsof het bedrijfsmatig is.
20. De rechtbanken in Groningen en Maastricht hebben geen eensluidend oordeel of de Wm op een tippelzone van toepassing is. Hoe kan aan deze onduidelijkheid een einde worden gemaakt?
- De rechter oordeelt dat niet gesproken kan worden van een op winst gerichte exploitatie, noch van commerciële activiteiten. Daardoor is geen sprake van een bedrijfsmatige bedrijvigheid. De rechter is, gelet op alle omstandigheden wel van oordeel dat er sprake is van een omvang alsof zij bedrijfsmatig was.
- Door een beroep op de hoogste rechter in ons land te doen, kan eenduidigheid over de zogenaamde tippelzone ontstaan.

Opdracht:

Hieronder staan vijf stellingen over inrichtingen en het daarbij behorende bevoegd gezag. In de opdracht oefen je het bij een inrichting horende bevoegd gezag op te zoeken. Geef per stelling aan of het juist of onjuist is.

21. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor inrichtingen.
Vaak wel, maar GS en Rijksoverheid kan ook: Geeft BOR aan: Onjuist
22. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen waar drie of meer speelautomaten zijn opgeslagen.
BOR: Onjuist, bijlage I, categorie 19.1 onder a.
23. Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor in hun gemeente staande militaire kazernes.
Onjuist, bijlage II, categorie 3.
24. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor transformatorstations, met niet in een gesloten gebouw ondergebrachte transformatoren, met een maximaal gelijktijdig in te schakelen elektrisch vermogen van 200 MVA of meer.
Juist, bijlage I, categorie 20.5.

25. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor inrichtingen voor het opslaan van of meer autowrakken.

[Juist, bijlage I, categorie 28.4 onder 4.](#)

OPDRACHTEN

26. De vergunning op grond van de Wm wordt wel de integrale milieuvergunning genoemd. Waar slaat het woord integraal op?

[De verschillende sectoren zijn geïntegreerd.](#)

27. De Wm kent drie soorten vergunningen. Welke?

[De Wm kent de oprichtings-, revisie- en wijzigingsvergunning.](#)

28. Naast de milieuvergunning is vaak een bouwvergunning vereist. Kent de Wm een regeling voor de behandeling van aanvragen om deze vergunningen?

[De Wm kent in de artikelen 8.5 en 20.8 een regeling voor de aanvraag van bouwvergunningen.](#)

29. Niet voor iedere verandering binnen de inrichting moet een vergunning worden verleend. Er zijn ook veranderingen waarvoor alleen een meldingsplicht bestaat. Geef eens twee voorbeelden waarvan jij denkt dat deze binnen de meldingsplicht vallen.

[Artikel 8.19 Wm bepaalt dat veranderingen waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen dat zij geen nadelige gevolgen voor het milieu hebben, gemeld moeten worden.](#)

30. Er bestaat een zogenaamde actualiseringsplicht. Wat houdt deze plicht in?

Artikel 8.22 Wm bepaalt dat het bevoegd gezag regelmatig moet zien of de verleende vergunning nog wel aansluit bij de actualiteit. Ze moeten dan de gegevens in de vergunning updaten naar de huidige stand van zaken. Ook eventueel op basis van nieuwe technieken.

OPDRACHT

Ter afsluiting van deze paragraaf een praktijkvoorbeeld.

Boer Broekman wil door teruglopende inkomsten uit zijn veehouderij een tweede bedrijfstak beginnen. Hij wil een deel van zijn weilanden inrichten als kart- en crossbaan. Zijn vrouw zal deze activiteiten gaan leiden. Het is de bedoeling dat de baan zeven dagen in de week van 's morgens 8.00 uur tot 's avonds 22.00 uur open zal zijn.

Vrouw Broekman gaat naar het omgevingsloket.nl en vult de benodigde gegevens in. Na enkele dagen krijgt zij bericht van het bevoegd gezag dat er gegevens ontbreken.

Vrouw Broekman vult de gevraagde gegevens aan en voldoet nu aan alle vereisten en krijgt uiteindelijk de gevraagde omgevingsvergunning.



Figuur 1 Boer Broekman start een crossbaan op zijn weiland.

31. Welke deelvergunningen verwacht jij dat er aangevraagd moeten worden?

Milieu-recreatie en afhankelijk van grondaanleg-verplaatsing mogelijk ook een ontgrondingsvergunning

Na een aantal jaren besluiten zij na herhaalde klachten van stof- en geluidsoverlast, de racebaan te overkappen. De benodigde milieuvergunning wordt spoedig verleend. Het milieu gaat er in principe alleen maar op voor uit.

32. Wat voor soort deel-vergunning moet Vrouw Broekman voor de overkapping aanvragen? Bij welk bestuursorgaan?

Op grond van artikel 8.1, eerste lid onder b, Wm moet zij een zogenaamde wijzigingsvergunning aanvragen. Nu de inrichting overkapt is, zijn Burgemeester en Wethouders het bevoegd gezag, zodat zij bij hen de aanvraag moet indienen. Daarnaast moet zij voor het bouwen van de overkapping een bouwvergunning aanvragen.

33. Waarom gaat het milieu er op vooruit?

Minder geluidsoverlast en bij plaatsing van filterinstallatie: minder fijnstof.

34. Er bestaat een coördinatieregeling. Wat betekent dat in dit voorbeeld?

Op grond van artikel 20.8 Wm treedt de milieuvergunning niet eerder in werking dan nadat de bouwvergunning is verleend.

OPDRACHTEN

Met deze aanvulopdracht kun je nagaan of je de leerstof goed hebt begrepen en opgenomen. Neem de letters over in je schrift en schrijf achter elke letter het woord of de woorden waarmee de zin aangevuld moet worden.

35. De vergunning op grond van de Wm kan slechts geweigerd worden in het belang van de (a) ... Naast de oude hinderwetbegrippen "gevaar, schade en hinder" ziet de Wm ook toe op de zorg voor de doelmatige verwijdering van (b) ..., negatieve gevolgen van verbruik van (c) ... en gevolgen die verband houden met het verkeer van personen en (d) Het bepaalde in artikel 8.8 Wm wordt wel het (e)... genoemd.

a bescherming van het milieu;

b afvalstoffen;

c energie en grondstoffen;

d goederen;

e toetsingskader.

OPDRACHT

36. In een huis-aan-huisblad lees je dat Burgemeester en Wethouders van plan zijn een omgevingsvergunning op grond van de Wet Milieubeheer te verlenen aan Piet Mobiel voor het oprichten van een garagebedrijf. Het bedrijf is op enkele tientallen meters van jouw huis gepland.

Jij bent daarom niet blij met de voorgenomen bouw van de garage. Ook een groot aantal van jouw burens heeft bezwaar tegen de komst van het garagebedrijf. De bezwaren zijn in vier categorieën onder te brengen:

- A. De burens vinden dat in deze tijd een garagebedrijf niet thuishoort in een kindvriendelijke woonbuurt.
- B. Eén van de burens exploiteert al tientallen jaren een garagebedrijf in deze buurt. Hij vreest concurrentie.
- C. De buurtbewoners zijn bang dat door de aard van het bedrijf veel auto's in de straat zullen komen te staan, waardoor grote parkeeroverlast ontstaat.
- D. Het bestemmingsplan staat vestiging van een garagebedrijf op deze locatie niet toe.

Omdat jij een milieuoopleiding volgt, stellen je buurtgenoten aan jou de vraag of op grond van deze bezwaren de vergunning kan worden tegengehouden. Jij gaat dus op de stoel van de rechter zitten. Geef per punt of je vindt dat dit een goed argument is, en op basis van welke wet je denkt dat dit wel of niet kan doorgaan.

Tegen de verlening van een milieuvergunning kan alleen bezwaar gemaakt worden op grond van schending in het belang van de bescherming van het milieu.

Planologische bezwaren en bezwaren uit hoofde van gevreesde concurrentie tellen niet mee. Bezwaren a en d zijn van planologische aard en doen niet mee. Concurrentiemotief bezwaar b doet eveneens niet mee. Bezwaar c heeft een grote kans van slagen. Op grond van het tweede lid van artikel 1.1 Wm wordt mede onder het milieu begrepen gevolgen die verband houden met het verkeer van personen en goederen. Bezwaar c is dus in het belang van de bescherming van het milieu.

OPDRACHTEN

37. Noem drie veelvoorkomende nieuwe bestemmingen van woeste gronden uit het begin van de vorige eeuw.
38. 'Binnen honderd jaar van mesttekort naar mestoverschot'. Verklaar deze uitspraak.
39. Waarin verschillen Staatsbosbeheer en Natuurmonumenten wat oorspronkelijke doelstelling betreft?
40. Waarin verschillen natuur- en milieugroepen wat hun doelstelling betreft?
41. En waarin onderscheiden ze zich in hun werkwijze?

OPDRACHTEN

42. Welke drie provinciale landschappen beheren het grootste oppervlak?
43. En welke drie provinciale landschappen hebben de meeste leden?
44. Is het aantal leden van een provinciaal landschap vooral afhankelijk van het oppervlakte beheerd natuurgebied of van het inwoneraantal? Waarom?
45. Waarin verschilt een algemeen opsporingsambtenaar van een bijzonder opsporingsambtenaar?.
46. In de grafiek "Bruto kosten natuur en landschapsbeheer" wordt gesproken over "apparaatkosten"? Wat is dit?

OPDRACHTEN

47. Noem de drie belangrijkste oorzaken van achteruitgang van de natuur.
48. Wat betekent het woord infrastructuur?
49. Is een ecoduct een verbindingszone of een stepping-stone? Waarom?
50. Wat is de overeenkomst en wat is het verschil tussen een kerngebied en een stepping-stone?
51. Wat is N3?

OPDRACHTEN

52. Op welke manier biedt het natuurbeleidsplan mogelijkheden om de oorzaken van de achteruitgang van de natuur aan te pakken?
53. Wat is het verschil tussen bruto- en netto-EHS?
54. Hoe kun je weten of een soort onder de Habitatrichtlijn valt?
55. Wat is Natura 2000 en hoe komt het tot stand?
56. Noem twee manieren waarop in Nederland aan de Habitat- en Vogelrichtlijn wordt voldaan.

OPDRACHTEN

57. Noem de twee belangrijkste natuurbeschermingswetten en geef het verschil aan.
58. Onder welke wet valt het verstoren van een dassenburcht door graafwerkzaamheden in een natuurgebied dat niet is aangewezen als beschermd gebied? Licht je antwoord toe.
59. Licht het compensatiebeginsel toe.
60. Noem drie punten op grond waarvan een gebied aangewezen kan worden als beschermd gebied.
61. Welke rol spelen vergunningen binnen de Natuurbeschermingswet?
62. Heb je voor iedere activiteit in de natuur beschermd door de natuurbeschermingswet een vergunning nodig?

OPDRACHTEN

63. Wat is het verschil tussen een beschermd gebied en een beschermde leefomgeving?
64. Wat is het verschil in beschermingsniveau tussen een zwarte rat, een konijn en een das?
65. Om welke twee redenen vallen ook uitheemse dier- en plantensoorten onder de Flora- en Faunawet?
66. Noem drie taken van de provincie bij de uitvoering van de Flora- en Faunawet.
67. In welke gevallen zijn de volgende personen bevoegd tot strafrechtelijk optreden in het kader van de Flora- en Faunawet: douanefunctionaris, gemeentelijke handhaver milieuwetgeving en boswachter?

OPDRACHTEN:

68. Valt het vellen van vijf are bos, buiten de bebouwde kom, in een oppervlakte van een hectare bos, onder de Boswet? Waarom wel of niet?
69. Wat is het belangrijkste verschil tussen de Boswet en een omgevingsvergunning-kappen, als je een houtopstand wilt vellen?
70. Mag je een rij van vijftien oude knotwilgen op landbouwgrond langs een sloot zonder melding of vergunning verwijderen? In de gemeente is de modelverordening vastgesteld. Licht je antwoord toe.
Wat is je antwoord, als het gaat om een rij van vijftien eiken?